

[<< Volver](#)

## Unidad Informática de Doctrina

Area del Derecho

Tributario

Banco de Datos

Otros Temas

Problema Jurídico

Tesis Jurídica

CONCEPTO 007818 int 691 DE 2026 MAYO 8

[Consultar Documento Jurídico](#)

## ▼ Descriptores

Tema: Procedimiento sancionatorio

Descriptores: Sanciones – Gradualidad – Extemporaneidad

## ▼ Fuentes Formales

Artículo 640 Estatuto Tributario, Concepto Unificado 014116 de 2017, Concepto 001816 de 2018

## ▼ Extracto

1. Este Despacho tiene competencia para resolver las peticiones de aclaración, complementación o adición de conceptos expedidos por la Subdirección de Normativa y Doctrina.<sup>1</sup>
2. Mediante el radicado de la referencia, el peticionario solicita la aclaración respecto de precisar el momento en el que empieza a correr el término de dos (2) años previsto en el numeral 1 del artículo 640 del Estatuto Tributario. El análisis se centra en la sanción por extemporaneidad, bajo la óptica de los principios de lesividad, proporcionalidad, gradualidad y favorabilidad. Específicamente, se busca determinar si dicho plazo se contabiliza de forma retroactiva desde la fecha de presentación, desde el vencimiento del plazo legal o por años gravables, de conformidad con la doctrina de la DIAN (Conceptos 014116 de 2017 y 001816 de 2018).
3. El artículo 640 del Estatuto Tributario, modificado por el artículo 282 la Ley 1819 de 2016, supedita la reducción de la sanción a que: "Dentro de los dos (2) años anteriores a la fecha de la comisión de la conducta sancionable, el contribuyente (...) no haya cometido la misma conducta".
4. En la infracción de extemporaneidad, la conducta punible es la omisión de presentar la declaración dentro del término legal. En consecuencia, el hecho generador de la sanción se perfecciona una vez expira el plazo fijado por la norma sin que se haya verificado el cumplimiento de la obligación. Es en ese momento preciso donde se sitúa la "comisión de la conducta".
5. Si bien los conceptos citados<sup>2</sup> establecen la doctrina general sobre la gradualidad y proporcionalidad, debe precisarse que la aplicación de la reducción requiere un análisis de "reincidencia" en un periodo cronológico de dos (2) años.
6. No se cuenta desde la fecha de presentación: La presentación extemporánea es el acto que pone fin a la infracción, pero la "comisión" de la misma ocurrió el día en que se venció el plazo.
7. No se cuenta por años gravables: El término de dos años es un término de tiempo corrido (calendario). El contribuyente debe mirar hacia atrás dos años desde la fecha del vencimiento que dio origen a la sanción actual para verificar si en ese lapso incurrió en otra extemporaneidad.
8. A manera de ejemplo de aplicación: Si una declaración de IVA del periodo 1 de 2024 vencía el 15 de mayo de 2024 y se presenta el 20 de junio de 2024:
  - La "comisión de la conducta" es el 16 de mayo de 2024.
  - El término de dos años para evaluar la reducción se cuenta desde el 16 de mayo de 2024 hacia atrás (hasta el 16 de mayo de 2022).
  - Si entre el 16 de mayo de 2022 y el 15 de mayo de 2024 el contribuyente no tuvo otras extemporaneidades de la misma naturaleza, podrá aplicar la reducción del artículo 640.
9. En consecuencia, para efectos de aplicar el numeral 1 del artículo 640 del Estatuto Tributario cuando la conducta sancionable sea la presentación extemporánea de la declaración:
10. El término de dos (2) años se cuenta retroactivamente desde la fecha en que se configuró la conducta infractora, esto es, desde el vencimiento del plazo para declarar sin que la declaración se hubiere presentado oportunamente.
11. No se cuenta desde la fecha en que se presenta la declaración extemporánea.

12. No se **determina** por años gravables, sino por el momento **de** comisión **de** la conducta.

13. Lo anterior constituye precisión interpretativa respecto **de** la doctrina contenida en los Conceptos 014116 **de** 2017 y 001816 **de** 2018.

14. En los anteriores términos se resuelve su petición y se recuerda que la normativa, jurisprudencia y doctrina en materia tributaria, aduanera y **de** fiscalización cambiaria, en lo **de** competencia **de** esta Entidad, puede consultarse en el normograma DIAN:  
<https://normograma.dian.gov.co/dian/>.

---

<sup>1</sup> Cfr. numeral 20 **del** artículo 55 **del** Decreto 1742 **de** 2020.

<sup>2</sup> Concepto 014116 **de** 2017 y 001816 **de** 2018.