

[<< Volver](#)

## Unidad Informática de Doctrina

Area del Derecho

CONCEPTO 006254 int 747 DE 2024 SEPTIEMBRE 6

Aduanero

[Consultar Documento Jurídico](#)

Banco de Datos

Aduanas

Problema Jurídico

**PROBLEMAS JURÍDICOS**

1.- ¿Configurada una causal **de** aprehensión y **de**comiso, se entenderá cancelada la autorización **de** levante **de** la mercancía?

2.- ¿Podrá la autoridad aduanera iniciar una actuación administrativa **de** oficio a efectos **de** cancelar el levante **de** una **declaración de** importación en aquellos eventos en los que no se logró configurar una causal **de** aprehensión y **de**comiso **de** las que trata el artículo 69 **del** Decreto Ley 920 **de** 2023?

Tesis Jurídica

**TESIS JURÍDICA**

1.- En los términos **del** segundo inciso **del** artículo 84<sup>3</sup> y **del** párrafo **del** artículo 92<sup>4</sup> **del** Decreto Ley 920 **de** 2023, con la firmeza del acto administrativo **de** fondo, se entenderá **cancelado automáticamente** el levante **de** las **declaraciones de** importación correspondientes.

2.- En los eventos en que **NO** medie una causal **de** aprehensión y **de**comiso<sup>5</sup>, la actuación administrativa dirigida a la cancelación **del** levante se podrá iniciar mediante un **derecho de** petición en interés particular por parte **del** interesado o **de** manera oficiosa por parte **de** la **dependencia de** la UAE-DIAN que en **desarrollo de** la operación aduanera otorgó el levante **de** la **declaración de** importación, según sea el caso.

▼ **Descriptores**

Cancelación **del** levante **de** oficio en los eventos que no se configura una causal **del** aprehensión y **de**comiso

▼ **Fuentes Formales**

ARTÍCULO 3º **DEL** DECRETO 1165 **DE** 2019; ARTÍCULO 84, NUMERAL 2.8 **DEL** ARTÍCULO 90, 91 Y PARÁGRAFO **DEL** ARTÍCULO 92 **DEL** DECRETO LEY 920 **DE** 2023; INCISO 3º **DEL** ARTÍCULO 2º Y ARTÍCULOS 4º, 34 Y **DE** LA LEY 1437 **DE** 2011 (C.P.A.C.A.).

▼ **Extracto**

Esta Subdirección está facultada para absolver las consultas escritas, presentadas **de** manera general, sobre la interpretación y aplicación **de** las normas tributarias, aduaneras y **de** fiscalización cambiaria, en lo **de** competencia **de** la DIAN<sup>1</sup>. En este sentido, la doctrina emitida será **de** carácter general, no se referirá a asuntos particulares y se someterá a lo consagrado en el artículo 131 **de** la Ley 2010 **de** 2019<sup>2</sup>.

**PROBLEMAS JURÍDICOS**

1.- ¿Configurada una causal **de** aprehensión y **de**comiso, se entenderá cancelada la autorización **de** levante **de** la mercancía?

2.- ¿Podrá la autoridad aduanera iniciar una actuación administrativa **de** oficio a efectos **de** cancelar el levante **de** una **declaración de** importación en aquellos eventos en los que no se logró configurar una causal **de** aprehensión y **de**comiso **de** las que trata el artículo 69 **del** Decreto Ley 920 **de** 2023?

**TESIS JURÍDICA**

1.- En los términos **del** segundo inciso **del** artículo 84<sup>3</sup> y **del** párrafo **del** artículo 92<sup>4</sup> **del** Decreto Ley 920 **de** 2023, con la firmeza del acto administrativo **de** fondo, se entenderá **cancelado automáticamente** el levante **de** las **declaraciones de** importación correspondientes.

2.- En los eventos en que **NO** medie una causal **de** aprehensión y **de**comiso<sup>5</sup>, la actuación administrativa dirigida a la cancelación **del** levante se podrá iniciar mediante un **derecho de** petición en interés particular por parte **del** interesado o **de** manera oficiosa por parte **de** la **dependencia de** la UAE-DIAN que en **desarrollo de** la operación aduanera otorgó el levante **de** la **declaración de** importación, según sea el caso.

**FUNDAMENTO**

1.- **De** otorgamiento **del** levante **de** la **declaración de** importación:

Al respecto, ha sido pacífica y reiterativa la doctrina<sup>6</sup> **de** esta Entidad, así como la jurisprudencia **del** H. Consejo **de** Estado<sup>7</sup> en

señalar que, el acto administrativo particular y concreto que **autoriza** el levante **de** las mercancías se encuentra condicionado al cumplimiento **de** los requisitos exigidos por la normatividad aduanera en el trámite **de** las operaciones **de** importación, razón por la cual la autoridad administrativa se encuentra facultada para **desautorizarlo** en cualquier momento, en todos aquellos eventos en que no se cumplen los presupuestos legales para la nacionalización **de** las mercancías.

Así las cosas, y para dar respuesta integral a los problemas jurídicos planteados, este **despacho** procede a abordar la temática, planteando los siguientes escenarios:

1.1.- Si la cancelación **del** levante se **decide** en el marco **de** un procedimiento administrativo **de decomiso directo**, el cual, como lo establece el artículo 91 **del** Decreto Ley 920 **de** 2023, se realiza simultáneamente con la aprehensión **de** la mercancía, por mandato expreso **de** la Ley se **debe** entender que, con la **firmeza del** Acta **de** Aprehensión y **Decomiso Directo**, quedará automáticamente cancelado el levante, ello conforme a lo preceptuado en el parágrafo **del** artículo 92 *ibidem*.

1.2.- Si la cancelación **del** levante se tramita bajo la cuerda procesal **del decomiso ordinario**, con la **firmeza del** acto administrativo **de** fondo que ordena el **decomiso de** las mercancías, se entiende cancelado automáticamente el levante **de** la **declaración de** importación, **de** conformidad con el inciso 2º **del** artículo 84 *ibidem*.

2.- **De** la posibilidad **de** iniciar una actuación administrativa **de oficio** para la cancelación **del** levante, cuando no se configure una causal **de** aprehensión y **decomiso**:

Frente a la **derogatoria del** procedimiento para la cancelación **del** levante consagrado en el artículo 650 **del** Decreto 1165 **de** 2019, la autoridad aduanera podrá iniciar una actuación administrativa **de oficio** a efectos **de** ordenar la cancelación **del** levante **de** una **declaración de** importación en aquellos eventos en los que no medie una causal **de** aprehensión y **decomiso de** las que trata el artículo 69 **del** Decreto Ley 920 **de** 2023. Lo anterior teniendo en cuenta los siguientes aspectos:

2.1.- En los términos **del** numeral 4º **del** artículo 4º **de** la Ley 1437 **de** 2011 (C.P.A.C.A.), resulta procedente que la autoridad aduanera inicie oficiosamente una actuación administrativa dirigida a cancelar el levante **de** una **declaración de** importación en aquellos eventos en los que medien circunstancias objetivas que lleguen a constituir vicios o irregularidades en la formación **del** acto administrativo **de autorización** que subyace en la figura **del** levante **de** las mercancías y que conduzcan a la cancelación **del** mismo cuando se enerven los requisitos, presupuestos o formalidades establecidos en la norma aduanera para la validez **del** acto.

Lo anterior, en clara aplicación **de** la regla **de** subsidiaridad consagrada en el inciso 3º **del** artículo 2º y artículo 34 **de** la Ley 1437 **de** 2011 (CPACA), en concordancia con lo preceptuado en el numeral 4º **del** artículo 4º *ibidem*, al no encontrarse previsto en el **Decreto** Ley 920 **de** 2023, un procedimiento administrativo especial para la cancelación **del** levante **de** las **declaraciones de** importación **en los eventos en que no se pueda establecer una causal de aprehensión y decomiso** por la autoridad aduanera.

2.2.- **De** otra parte, en lo concerniente a la **dependencia de** la UAE-DIAN ante la cual se ventilará el asunto, se trae a colación el Concepto No. 003259 – Interno 369 **del** 22/05/2024 **de** la SnyD, donde al respecto, se señaló: "(...) **Respecto a la dependencia de** la U.A.E. DIAN que **debe adelantar la cancelación del** segundo levante, le corresponderá a la que en **desarrollo de** la operación aduanera le otorgo el levante, sin perjuicio **del** ejercicio **de** las facultades **de** fiscalización<sup>8</sup>, por parte **del** área competente. (...)"., lo que resulta también aplicable en aquellos eventos en los que el levante **de** las mercancías se encuentre inmerso en vicios y/o irregularidades que no se puedan encuadrar en una causal **de** aprehensión y **decomiso** que afecten su validez.

Al respecto, no se puede perder **de** vista que el numeral 4º **del** artículo 4º **de** la Ley 1437 **de** 2011 (CPACA), establece la posibilidad **de** iniciar las actuaciones administrativas **de oficio**, norma que resulta aplicable por parte **de** la autoridad aduanera ante la inexistencia **de** un procedimiento para la cancelación **del** levante **cuando no medie o se estructure una causal de aprehensión y decomiso**, ello en clara aplicación **de** la regla **de** subsidiaridad establecida en el último inciso **del** artículo 2º y artículo 34 *ibidem*<sup>9</sup>.

Ahora, en los términos **del** artículo 35 **de** la Ley 1437 **de** 2011, estab: "Los procedimientos se adelantarán por escrito, verbalmente, o por medios electrónicos **de** conformidad con lo dispuesto en este Código o la Ley. **Cuando las autoridades procedan de oficio**, los procedimientos administrativos únicamente podrán iniciarse mediante escrito, y por medio electrónico sólo cuando lo autoricen este Código o la Ley, **debiendo informar de la iniciación de la actuación al interesado para el ejercicio del derecho de defensa**. (...)” (Negrilla intencional).

**De** conformidad con lo discurrido, este **despacho** concluye que:

1.- Partiendo **de** la configuración **de** una causal **de** aprehensión y **decomiso de** las mercancías y acorde con los escenarios antes expuestos, la **decisión de** la cancelación **del** levante se concretará, tanto en el procedimiento **de decomiso** directo, como en el trámite **del** **decomiso ordinario**, con la **firmeza del** acto administrativo **de** fondo que finalice la actuación administrativa.

2.- En los **demás** eventos en los que no se pueda establecer la existencia **de** una causal **de** aprehensión y **decomiso**, por ejemplo: duplicidad **de** levantes o se logren evidenciar en el marco **del** control posterior vicios y/o irregularidades que afecten la validez **del** acto **de** autorización que implica el levante **de** la **declaración de** importación, se **deberá** iniciar una actuación administrativa ya sea: 2.1.- En ejercicio **del** derecho **de** petición en interés particular por parte **del** interesado, como podría ser en los casos **de** duplicidad **de** levantes o, 2.2.- **De oficio** por parte **de** la **dependencia** DIAN que en **desarrollo de** la operación **de** importación le otorgo el levante.

En los anteriores términos se absuelve su petición y se recuerda que la normativa, jurisprudencia y doctrina en materia tributaria, aduanera y **de** fiscalización cambiaria, en lo **de** competencia **de** esta Entidad, puede consultarse en el normograma DIAN: <https://normograma.dian.gov.co/dian/>.

- <sup>1</sup> De conformidad con el numeral 4 del artículo 56 del Decreto 1742 de 2020 y el artículo 7 de la Resolución DIAN 91 de 2021.
- <sup>2</sup> De conformidad con el numeral 1 del artículo 56 del Decreto 1742 de 2020 y el artículo 7-1 de la Resolución DIAN 91 de 2021.
- <sup>3</sup> Cfr. Artículo 84 del Decreto Ley 920 de 2023: "Efectos del acta de aprehensión en la autorización de levante. El levante otorgado a las mercancías constituye una autorización, cuya vigencia está sometida a la satisfacción continua de los requisitos que dieron lugar a su otorgamiento. En consecuencia, con el acta de aprehensión queda automáticamente suspendido el levante en relación con las mercancías objeto de la medida mientras se resuelve si procede o no su decomiso. **En firme el acto administrativo que ordena el decomiso de las mercancías, se entiende cancelado automáticamente el levante de la declaración de importación correspondiente.**" (Negrilla intencional).
- <sup>4</sup> Cfr. Parágrafo del artículo 92 del Decreto Ley 920 de 2023. "Con el acta de aprehensión y decomiso directo en firme, queda automáticamente cancelado el levante de las declaraciones con las cuales se pretendió amparar la mercancía."
- <sup>5</sup> A título enunciativo: duplicidad de declaraciones o cuando se logre establecer en el control posterior vicios o irregularidades que no se puedan enmarcar dentro de una causal de aprehensión y decomiso que afecten la validez de la autorización contenida en el acto administrativo sometido a condición que concede el levante de la mercancía.
- <sup>6</sup> Concepto No. 003259 – interno 369 del 22 de mayo de 2024 de la Subdirección de Normativa y Doctrina.
- <sup>7</sup> Fallo del Consejo de Estado del 18 de abril de 2018, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección 4ª, CP. Dra. Lucy Jeannette Bermúdez Bermúdez, Radicado No. 13001-23-31-000-2005-01501-01.
- <sup>8</sup> Resolución 69 de 2021. Por la cual se distribuyen las Divisiones y sus funciones y se crean los Grupos Internos de Trabajo con sus funciones, en las Direcciones Seccionales de la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN).
- <sup>9</sup> Cfr. Inciso 3º del artículo 2º de la Ley 1437 de 2011: Las autoridades sujetarán sus actuaciones a los procedimientos que se establecen en este Código, sin perjuicio de los procedimientos regulados en leyes especiales. **En lo no previsto en los mismos se aplicarán las disposiciones de este Código,** y Artículo 34 ibidem: Procedimiento administrativo común y principal. Las actuaciones administrativas se sujetarán al procedimiento administrativo común y principal que se establece en este Código, sin perjuicio de los procedimientos administrativos regulados por leyes especiales. **En lo no previsto en dichas leyes se aplicarán las disposiciones de esta Parte Primera del Código.** (Negrilla intencional)