

[<< Volver](#)

Unidad Informática de Doctrina

Area del Derecho

Aduanero

Banco de Datos

Aduanas

Problema Jurídico

Tesis Jurídica

CONCEPTO 007350 int 822 DE 2025 JUNIO 4

[Consultar Documento Jurídico](#)

Respecto **de** las mercancías sujetas a **derechos** antidumping ¿estos **deben** pagarse con la presentación y aceptación **de** la **declaración de** importación en las modalidades **de** importación temporal para reexportación en el mismo estado y para perfeccionamiento activo **de** bienes **de** capital?

La suspensión **de** tributos aduaneros en la importación **de** mercancías bajo las modalidades **de** importación temporal **de** corto plazo y para perfeccionamiento activo conlleva a que con la presentación y aceptación **de** la respectiva **declaración de** importación se liquiden en las casillas asociadas a los tributos aduaneros, los **derechos** antidumping, aunque estos no se cancelen con la **declaración de** importación respectiva.

En la modalidad **de** importación temporal **de** largo plazo o en arrendamiento, los tributos aduaneros, incluido el recargo por concepto **de** los **derechos** antidumping, serán liquidados por cuotas semestrales y cancelados por semestres vencidos.

En la importación temporal para perfeccionamiento activo **de** bienes **de** capital, cuando la mercancía se encuentre incurso en una causal **de** aprehensión y **de**comiso, se cancelarán con la **declaración de** legalización los tributos aduaneros y el recargo **del derecho** antidumping.

▼ Descriptores

Derechos Antidumping

Importación temporal para reexportación en el mismo estado y para perfeccionamiento activo **de** bienes **de** capital

▼ Fuentes Formales

DECISIÓN ANDINA 671

DECRETO 1074 **DE** 2015, MODIFICADO DECRETO 1794 **DE** 2020ARTÍCULOS 3,202, 203, 208,211,214,223 Y 226 **DECRETO** 1165 **DE** 2019

▼ Extracto

1. Esta Subdirección está facultada para absolver las consultas escritas, presentadas **de** manera general, sobre la interpretación y aplicación **de** las normas tributarias, aduaneras y **de** fiscalización cambiaria, en lo **de** competencia **de** la DIAN¹. En este sentido, la doctrina emitida será **de** carácter general, no se referirá a asuntos particulares y se someterá a lo consagrado en el artículo 131 **de** la Ley 2010 **de** 2019².

PROBLEMA JURIDICO

2. Respecto **de** las mercancías sujetas a **derechos** antidumping ¿estos **deben** pagarse con la presentación y aceptación **de** la **declaración de** importación en las modalidades **de** importación temporal para reexportación en el mismo estado y para perfeccionamiento activo **de** bienes **de** capital?

TESIS JURÍDICA

3. La suspensión **de** tributos aduaneros en la importación **de** mercancías bajo las modalidades **de** importación temporal **de** corto plazo y para perfeccionamiento activo conlleva a que con la presentación y aceptación **de** la respectiva **declaración de** importación se liquiden en las casillas asociadas a los tributos aduaneros, los **derechos** antidumping, aunque estos no se cancelen con la **declaración de** importación respectiva.

4. En la modalidad **de** importación temporal **de** largo plazo o en arrendamiento, los tributos aduaneros, incluido el recargo por concepto **de** los **derechos** antidumping, serán liquidados por cuotas semestrales y cancelados por semestres vencidos.

5. En la importación temporal para perfeccionamiento activo **de** bienes **de** capital, cuando la mercancía se encuentre incurso en una causal **de** aprehensión y **de**comiso, se cancelarán con la **declaración de** legalización los tributos aduaneros y el recargo **del derecho** antidumping.

FUNDAMENTACIÓN

6. El dumping es una práctica **desleal de** comercio internacional, que consiste en introducir en el mercado **de** otro país, un producto idéntico o similar³ a un precio **de** exportación inferior al valor normal⁴ **de** ese producto en el país **de** origen, en igual nivel **de** comercialización. El margen **de** dumping corresponde a la diferencia entre el valor y el precio **de** exportación y se calcula por unidad

del producto que se importe al territorio nacional a precio de dumping⁵

7. El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, previa investigación administrativa, determinará u ordenará el cobro de derechos antidumping a la importación de todo producto objeto de dumping, respecto del cual se haya determinado que causa o amenaza causa un daño⁶ importante a la rama de producción nacional⁷ o retrasa en forma importante su establecimiento.

8. La DIAN aplicará los derechos antidumping, conforme a las disposiciones legales y a la resolución que los imponga, así como a las normas de recaudo, constitución de garantías, procedimientos y demás materias relacionadas con los gravámenes arancelarios.⁸

9. De otro lado, según el artículo 2 de la Decisión Andina 671 el derecho antidumping se define como un recargo⁹. También es importante considerar que el derecho de aduanas comprende únicamente al gravamen arancelario de acuerdo con la definición prevista en el artículo 3 del Decreto 1165 de 2019.¹⁰

10. En tanto que, los tributos aduaneros comprenden los derechos de aduana y todos los otros derechos, impuestos o recargos percibidos en la importación o con motivo de la importación de mercancías, salvo los recargos cuyo monto se limite al costo aproximado de los servicios prestados o percibidos por la aduana por cuenta de otra autoridad nacional.¹¹

11. De otro lado, el artículo 202 del Decreto 1165 de 2019 establece que en la declaración de importación temporal de corto plazo solo se liquidarán los tributos aduaneros a las tarifas vigentes a la fecha de su presentación y aceptación, sin que estos sean cancelados con la declaración de importación¹².

12. Adicionalmente, el párrafo 3¹³ del artículo 214 del Decreto 1165 de 2019 dispone que, la importación temporal de corto plazo terminará cuando se modifique a la modalidad de importación de largo plazo o en arrendamiento.

13. Así mismo, si el importador decide dejar la mercancía en el país, deberá modificar la declaración de importación temporal de corto plazo a ordinaria o con franquicia y obtener la autorización de levante, antes de que venza el plazo de la importación temporal, según el artículo 208¹⁴ del citado decreto. En tal evento, se deberá cancelar la totalidad de los tributos aduaneros que correspondan.

14. Tratándose de la importación temporal de largo plazo, el artículo 203 del citado decreto establece que los tributos aduaneros se liquidarán en dólares a las tarifas vigentes en la fecha de su presentación y aceptación y se distribuirán en cuotas semestrales iguales por el término de permanencia de la mercancía en el país, y el pago de dichas cuotas se efectuará por semestres vencidos¹⁵. Lo antepuesto también aplica para la importación temporal de mercancías en arrendamiento de conformidad con el artículo 211 del Decreto 1165 de 2019¹⁶.

15. De otro lado, el artículo 223 del Decreto 1165 de 2019¹⁷ establece que los bienes de capital, sus partes y repuestos importados bajo la modalidad de importación temporal para perfeccionamiento activo, se encuentran en disposición restringida en el país y los tributos aduaneros estarán suspendidos.

16. Concordante con lo anterior, cuando los tributos aduaneros se encuentran suspendidos en las modalidades de importación temporal de corto plazo y para perfeccionamiento activo de bienes de capital, las casillas 92,93,94,97,98,99,112, 113 y 114 de la declaración de importación temporal deben diligenciarse en su totalidad.¹⁸ Así mismo, las casillas 95, 100, 105 110 y 115 de la columna " **Total a pagar con esta declaración pesos (\$)**", se diligencian en ceros¹⁹ mientras dure la suspensión.

17. Cuando en la importación temporal a largo plazo o de arrendamiento deba liquidarse y pagarse tributos aduaneros, y la mercancía importada se encuentre sujeta al pago de derechos antidumping, deberán diligenciarse las casillas 112, 113, 114 y 116 de la declaración de importación.²⁰

18. En todos los casos, la importación temporal para reexportación en el mismo estado podrá terminar con la importación ordinaria o la legalización de la mercancía de acuerdo con el artículo 214 ibidem²¹. Así mismo, la importación temporal para perfeccionamiento activo de bienes de capital podrá terminar con la aprehensión y decomiso de la mercancía, cuando haya lugar a la efectividad de la garantía por incumplimiento de las obligaciones inherentes a esta modalidad.²² En este evento, podrá presentarse declaración de legalización con el pago de rescate a que haya lugar.

19. De lo antepuesto, es dable concluir:

20. La suspensión de tributos aduaneros en la importación de mercancías bajo las modalidades de importación temporal de corto plazo, y para perfeccionamiento activo conlleva a que, con la presentación y aceptación de la respectiva declaración de importación se liquidarán las casillas asociadas a los tributos aduaneros incluyendo los derechos antidumping, pero estos no se pagarán con la declaración de importación.

21. Teniendo en cuenta que los tributos aduaneros incluidos el recargo por derecho antidumping no están suspendidos en las modalidades de importación de largo plazo o en arrendamiento, estos se deben liquidar en cuotas semestrales y pagar por semestres vencidos.

22. Cuando se modifica la declaración de la importación temporal de corto plazo a largo plazo o de arrendamiento, tendrán que

liquidarse los tributos aduaneros y el recargo por **de** derechos antidumping por cuotas semestrales y cancelarse por semestres vencidos.

23. Cuando se produzca la modificación **de** la importación **de** corto plazo a ordinaria o se presente **de** declaración **de** legalización, conllevará **al pago total de** los tributos aduaneros **y el recargo del derecho antidumping.**

24. También **deberán** cancelarse con los tributos aduaneros, el recargo por concepto **de** los **de** derechos antidumping con la presentación **de la declaración de** legalización, cuando a ello hubiere lugar en la importación temporal para reexportación en el mismo estado y en la importación temporal para perfeccionamiento activo **de** bienes **de** capital.

25. En los anteriores términos se absuelve su petición y se recuerda que la normativa, jurisprudencia y doctrina en materia tributaria, aduanera **y de** fiscalización cambiaria, en lo **de** competencia **de** esta Entidad, puede consultarse en el normograma DIAN:

<https://normograma.dian.gov.co/dian/>.

¹ **De** conformidad con el numeral 4 **del** artículo 56 **del** Decreto 1742 **de** 2020 y el artículo 7 **de** la Resolución DIAN 91 **de** 2021.

² **De** conformidad con el numeral 1 **del** artículo 56 **del** Decreto 1742 **de** 2020 y el artículo 7-1 **de** la Resolución DIAN 91 **de** 2021.

³ Literal r) artículo 2.2.3.7.1.1. **Decreto 1074 de** 2015 modificado por el **Decreto 1794 de** 2020. PRODUCTO SIMILAR: Es un producto idéntico, es **decir**, igual en todos los aspectos al producto **de** que se trate o, cuando no exista ese producto, otro producto que aunque no sea igual en todos los aspectos, tenga características muy parecidas a las **del** producto considerado.

⁴ Literal s) artículo 2.2.3.7.1.1. **Decreto 1074 de** 2015 modificado por el **Decreto 1794 de** 2020 VALOR NORMAL: En general y en operaciones comerciales normales se entiende por tal el precio comparable realmente pagado o por pagar **del** producto similar al exportado hacia Colombia, cuando es vendido para consumo en el país **de** origen o **de** exportación. En su **defecto**, el valor normal se establecerá teniendo en cuenta el precio **de** exportación a un tercer país o el valor construido. En caso **de** tratarse **de** un país con economía centralmente planificada el valor normal corresponderá al precio doméstico o **de** exportación en un tercer país con economía **de** mercado.

⁵ Glosario. Cartilla Dumping, Dirección **de** Comercio Exterior Subdirección **de** Prácticas Comerciales **del** Ministerio **de** Comercio, Industria y Turismo 2021.

⁶ PRUEBA **DE** DAÑO: Comprobación que las importaciones objeto **de** "dumping" causen o amenacen causar daño importante o retrasen en forma importante el establecimiento **de** una rama **de** producción en Colombia. Glosario. Cartilla Dumping, Dirección **de** Comercio Exterior Subdirección **de** Prácticas Comerciales **del** Ministerio **de** Comercio, Industria y Turismo 2021
DAÑO: Salvo indicación en contrario, este concepto se refiere a un daño importante causado a una rama **de** producción nacional, una amenaza **de** daño importante a una rama **de** producción nacional o un retraso importante en el establecimiento **de** una rama **de** producción. Glosario. Cartilla Dumping, Dirección **de** Comercio Exterior Subdirección **de** Prácticas Comerciales **del** Ministerio **de** Comercio, Industria y Turismo 2021.

⁷ RAMA **DE** PRODUCCIÓN NACIONAL: Para efectos **de** la **determinación del** daño, la expresión "rama **de** producción nacional" se entenderá en el sentido **de** abarcar el conjunto **de** los productores nacionales **de** los productos similares, o aquellos cuya producción conjunta constituya una proporción importante **de** la producción nacional total **de** dichos productos. Glosario. Cartilla Dumping, Dirección **de** Comercio Exterior Subdirección **de** Prácticas Comerciales **del** Ministerio **de** Comercio, Industria y Turismo 2021.

⁸ **Decreto 1794 de** 2020 **Artículo 2.2.3.7.7.8. Aplicación y vigencia de los derechos antidumping definitivos.**

⁹ **Decisión Andina 671 Artículo 2.- Definiciones A** efectos **de** la aplicación **de** la presente **Decisión** se entiende por: RECARGOS. - Son aquellas medidas **destinadas** a corregir las distorsiones al comercio en un País Miembro **de** la Comunidad Andina referidas a salvaguardias, **derechos** antidumping y compensatorios.

¹⁰ Artículo 3 **Decreto 1165 de** 2019 **Derechos de** aduana. Los **derechos** establecidos en el arancel **de** aduana, a los cuales se encuentran sometidas las mercancías, tanto a la entrada como a la salida **del** territorio aduanero nacional, cuando haya lugar a ello.

¹¹ Artículo 3 **Decreto 1165 de** 2019. **Definición Tributos Aduaneros.**

Oficio 907992 int 626 **del** 9 **de** diciembre **de** 2020 "(...)Es claro, entonces, que los tributos aduaneros son aquellos que se perciben al momento o con motivo **de** la importación e incluyen: (i) los **derechos de** aduana correspondiendo a aquellos establecidos en el arancel **de** aduanas o sea en el **Decreto 2153 de** 2016, (ii) otros **derechos** e impuestos entre los cuales está incluido el IVA y (iii) los recargos, los cuales a la luz **de** lo dispuesto en la **Decisión Andina 671** corresponden a las salvaguardias, **derechos** antidumping y compensatorios, sin que en este concepto estén incluidos recargos que pueda establecer el Gobierno nacional asociados al precio **de** los servicios prestados por la aduana o percibidos para otra autoridad nacional. **De** igual manera, es importante resaltar que en ningún caso los recargos que se impongan a las mercancías corresponden a una modificación al **Decreto 2153 de** 2016 (arancel **de** aduanas), independientemente **de** la forma como sean establecidas en las disposiciones que las imponen."

¹² **ARTÍCULO 202. DECLARACIÓN DE IMPORTACIÓN TEMPORAL DE CORTO PLAZO.** En la **Declaración de** Importación temporal **de** corto plazo se señalará el término **de** permanencia **de** la mercancía en el territorio aduanero nacional y se liquidarán los tributos aduaneros a las tarifas vigentes a la fecha **de** su presentación y aceptación, para efectos **de** la constitución **de** la garantía, si a ello hubiere lugar. En la **Declaración de** Importación temporal **de** corto plazo no se pagarán tributos aduaneros.

¹³ **PARÁGRAFO 3o.** <Parágrafo adicionado por el artículo **34 del** **Decreto 659 de** 2024. El nuevo texto es el siguiente:> Se dará por terminada la modalidad **de** importación temporal **de** corto plazo cuando se modifique a la modalidad **de** importación temporal **de** largo plazo o en arrendamiento.

¹⁴ **ARTÍCULO 208. MODIFICACIÓN DE LA MODALIDAD.** <Artículo modificado por el artículo **32 del** **Decreto 659 de** 2024. El nuevo texto es el siguiente:> Cuando en una importación temporal se **decida** **dejar** la mercancía en el país, el importador **deberá**, antes **del** vencimiento **del** plazo **de** la importación temporal, modificar la **declaración de** importación temporal a importación ordinaria o con franquicia y obtener el correspondiente levante o reexportar la mercancía, pagando, cuando fuere **del** caso, la totalidad **de** los tributos aduaneros correspondientes a las cuotas insolutas, los intereses pertinentes y la sanción a que haya lugar.

¹⁵ **ARTÍCULO 203. DECLARACIÓN DE IMPORTACIÓN TEMPORAL DE LARGO PLAZO.** En la **Declaración de** Importación temporal **de** largo plazo se liquidarán los tributos aduaneros en dólares **de** los Estados Unidos **de** América a las tarifas vigentes en la fecha **de** su presentación y aceptación y se señalará el término **de** permanencia **de** la mercancía en el territorio aduanero nacional. Los tributos aduaneros así liquidados se distribuirán en cuotas semestrales iguales por el término **de** permanencia **de** la mercancía en el territorio

aduanero nacional. Las cuotas se pagarán por semestres vencidos, para lo cual se convertirán a pesos colombianos a la tasa **de** cambio vigente, para efectos aduaneros en el momento **de** su pago.

¹⁶ Incisos 2 a 4 **del** artículo 211 **del** Decreto 1165 **de** 2019. En la **declaración de** importación temporal **de** mercancías en arrendamiento se liquidarán los tributos aduaneros en dólares **de** los Estados Unidos **de** América a las tarifas vigentes en la fecha **de** su presentación y aceptación y se señalará el término **de** permanencia **de** la mercancía en el territorio aduanero nacional, **de** acuerdo con el contrato.

Los tributos aduaneros así liquidados se distribuirán en cuotas semestrales iguales por el término **de** permanencia **de** la mercancía en el territorio aduanero nacional. Las cuotas se pagarán por semestres vencidos, contados a partir **de** la fecha **de** obtención **del** levante, para lo cual, se convertirán a pesos colombianos a la tasa **de** cambio vigente en el momento **de** su pago.

Cuando la duración **del** contrato **de** arrendamiento sea superior a cinco (5) años, con la última cuota correspondiente a este período, se **deberá** pagar el saldo **de** tributos aduaneros aún no cancelados. La mercancía podrá permanecer en el territorio aduanero nacional por el término **de** vigencia **del** contrato.

¹⁷ **ARTÍCULO 223. IMPORTACIÓN TEMPORAL PARA PERFECCIONAMIENTO ACTIVO DE BIENES DE CAPITAL.** Es la modalidad que permite la importación temporal **de** bienes **de** capital, así como **de** sus partes y repuestos, con suspensión **de** tributos aduaneros, **destinados** a ser reexportados, **después de** haber sido sometidos a reparación o acondicionamiento, en un plazo no superior a seis (6) meses y con base en la cual su disposición queda restringida. En casos **debidamente** justificados, la autoridad aduanera podrá autorizar plazos superiores a los previstos en este artículo, hasta por un término igual al otorgado inicialmente.

¹⁸ Cartilla **de** Importación 2022

¹⁹ Cartilla **de** Importación 2022 Cuando los tributos aduaneros se suspendan, **de** conformidad con lo señalado en el **Decreto 1165 de** 2019, por la importación temporal para perfeccionamiento activo **de** bienes **de** capital (Art. 223 modificado por el artículo 63 **del** **Decreto 360 de** 2021), o en **desarrollo de** sistemas especiales **de** importación - exportación (Art. 228) o en la importación temporal para procesamiento industrial (Art. 244 modificado por el artículo 64 **del** **Decreto 360 de** 2021), las casillas 92, 93 y 94 Porcentaje, Base y Total liquidado pesos (\$) - Arancel; 97, 98 y 99 Porcentaje, Base y Total liquidado pesos (\$) - IVA; 102, 103 y 104 Porcentaje, Base y Total liquidado pesos (\$) - Salvaguardia; 107, 108 y 109 Porcentaje, Base y Total liquidado pesos (\$) - **Derechos** compensatorios y 112, 113 y 114 Porcentaje, Base y Total liquidado pesos (\$) - **Derechos** antidumping correspondientes al campo Autoliquidación, **deben** ser diligenciadas en su totalidad.

²⁰ Cartilla **de** importación 2022, página 43. El total resultante **de** la suma **del** Total liquidado Arancel, Total liquidado IVA, Total liquidado salvaguardia, Total liquidado **derechos** compensatorios y Total liquidado **derechos** antidumping, expresados en dólares **de** los Estados Unidos **de** Norteamérica, se distribuye en cuotas semestrales tratándose **de** importaciones **de** largo plazo (S 120) o **de** mercancía importada en arrendamiento (S 130), dando como resultado el valor **de** la cuota que **debe** indicarse en la casilla 64 **del** formulario **declaración de** importación

²¹ **ARTÍCULO 214. TERMINACIÓN DE LA IMPORTACIÓN TEMPORAL.** La importación temporal se termina con:

1. La reexportación **de** la mercancía.
2. La importación ordinaria o con franquicia, si a esta última hubiere lugar.
3. La modificación **de** la **declaración de** importación temporal a importación ordinaria realizada por la Dirección Seccional **de** Aduanas o **de** Impuestos y Aduanas competente en los términos previstos en el artículo **208 del** presente **Decreto**.
4. La **destrucción de** la mercancía por fuerza mayor o caso fortuito **demostrados** ante la autoridad aduanera o la **destrucción** por **desnaturalización de** la mercancía, siempre y cuando esta última se haya realizado en presencia **de** la autoridad aduanera.
5. La legalización **de** la mercancía, cuando a ella hubiere lugar.

²² Causal **del** numeral 22 **del** artículo 69 **del** Decreto ley 920 **de** 2023.